

Информационная справка.

К числу наиболее часто задаваемых вопросов в обращениях граждан относится: реализация подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы.

Далее приводятся примеры ответов на обращения граждан по вышеуказанному вопросу.

Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Вопросы жилищного обеспечения граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, регулируются нормами Федерального закона от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ). Решение жилищной проблемы, указанной категории граждан осуществляется путем предоставления им социальных выплат (жилищных субсидий) на приобретение жилья посредством государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы (далее – подпрограмма). Порядок предоставления социальных выплат определен Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, в рамках реализации подпрограммы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (далее – Правила).

Обеспечение граждан социальными выплатами в рамках подпрограммы производится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке установленной очередности в пределах выделяемых средств федерального бюджета на эти цели субъектам Российской Федерации на соответствующий год.

Средства федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, предусматриваются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (статья 7 Федерального Закона № 125-ФЗ).

Федеральным законом от 2 февраля 2013 г. 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» _____ области предусмотрены средства федерального бюджета в объеме _____ тыс. рублей. На эту сумму в соответствии с графиком выпуска и распределения государственных жилищных сертификатов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2014 г. № 543-р, правительству _____ области предусмотрен _____ сертификат для предоставления их гражданам, выезжающим

из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей согласно установленной очереди.

Статьей 2 Федерального закона № 125-ФЗ установлена очередность предоставления жилищных субсидий. В первую очередь субсидии предоставляются гражданам, признанным инвалидами I и II групп, а также инвалидам с детства, родившимся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или за пределами указанных районов и местностей (в случае, если на дату их рождения местом жительства их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности); во вторую очередь – пенсионерам; в третью очередь - гражданам, признанным в установленном порядке безработными и состоящим не менее одного года на учете в органах службы занятости населения по месту жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; в четвертую очередь - работающим гражданам.

Федеральным законом от 17 июля 2011 г. № 212-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий» был внесен ряд изменений в Федеральный закон № 125-ФЗ.

В частности, в целях реализации права других категорий граждан, в том числе пенсионеров, были внесены изменения, позволяющие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации 30 процентов средств федерального бюджета, выделяемых субъектам Российской Федерации на жилищные субсидии, направлять на предоставление гражданам, имеющим право на получение жилищных субсидий во вторую – четвертую очереди на основании решения законодательного (представительного) органа государственной власти.

В настоящее время Минстроем России прорабатываются предложения о продлении подпрограммы на 2016 год и последующие годы.

Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами;

В настоящее время решение жилищной проблемы граждан, имеющих статус вынужденных переселенцев, регулируется Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530–1 «О вынужденных переселенцах» (далее – Закон).

В соответствии с положениями данного Закона обеспечение жильем категории граждан, признанных установленным порядком вынужденными переселенцами, осуществляется различными способами, с привлечением как средств федерального, так и местного бюджетов. В компетенцию Минстроя России входят вопросы обеспечения граждан указанной категории социальными выплатами на приобретение жилья с использованием государственных жилищных сертификатов в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы (далее – подпрограмма).

Объем финансирования подпрограммы в отношении категории граждан, имеющих статус вынужденных переселенцев, значительно ниже аналогичных

показателей по другим категориям граждан – участников подпрограммы. На весь период реализации подпрограммы для вынужденных переселенцев выделено только 11,8 млрд. рублей, что позволит обеспечить жильем около 7,4 тыс. семей очередников данной категории (около 30% от имеющейся потребности).

В основе принципов подпрограммы по распределению лимитов бюджетного финансирования, выделенных на ее реализацию, лежит учет не только потребности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по конкретным категориям, но и учет сроков постановки граждан – участников подпрограммы на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений).

Таким образом, дата постановки на учет является одним из основных критериев при распределении объема финансирования подпрограммы между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении категории вынужденных переселенцев. Данный показатель также учитывается при формировании сводных списков получателей сертификатов на планируемый год. Указанные списки сортируются, исходя из даты постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Предоставление Вам сертификата осуществляется в порядке очередности, сложившейся субъекте Российской Федерации.

Внеочередного выделения государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы законодательством не предусмотрено.

Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица);

Отношения, связанные с чернобыльской катастрофой, регулируются положениями Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон).

В настоящее время решение жилищной проблемы граждан – участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий, и приравненных к ним лиц (далее – граждане) осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках мероприятий подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (далее – подпрограмма), путем предоставления социальной выплаты для приобретения жилья, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 10 ноября 2009 г. № 17-П признаны несоответствующими Конституции Российской Федерации положения отдельных норм статей 14 и 15 Закона в той мере, в какой данные положения в системе действующего правового регулирования

не устанавливают механизм, который равным образом гарантировал бы

предоставление жилых помещений инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы и участникам ликвидации ее последствий, принятым на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, как до 1 января 2005 года, так и после этой даты.

Федеральным законом от 4 июня 2011 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» внесены соответствующие изменения, а именно снято ограничение по дате постановки на учет нуждающихся в жилом помещении для следующих категорий граждан:

-- граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

-- инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы из числа:

- граждан (в том числе временно направленных или командированных), принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятых на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС;

- военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, проходивших (проходящих) службу в зоне отчуждения;

- граждан, эвакуированных из зоны отчуждения и переселенных из зоны отселения, либо выехавших в добровольном порядке из указанных зон после принятия решения об эвакуации;

- граждан, отдавших костный мозг для спасения жизни людей, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, независимо от времени, прошедшего с момента трансплантации костного мозга, и времени развития у них в этой связи инвалидности;

-- граждане (в том числе временно направленные или командированные), принимавшие в 1986 - 1987 годах участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятые в этот период на работах, связанных с эвакуацией населения, материальных ценностей, сельскохозяйственных животных, и на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС; военнослужащие и военнообязанные, призванные на специальные сборы и привлеченные в этот период для выполнения работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения, включая лётно-подъёмный, инженерно-технический составы гражданской авиации, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ; лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившие в 1986 - 1987 годах службу в зоне отчуждения; граждане, в том числе военнослужащие и военнообязанные, призванные на военные сборы и принимавшие

участие в 1988 - 1990 годах в работах по объекту «Укрытие»; младший и средний медицинский персонал, врачи и другие работники лечебных учреждений (за исключением лиц, чья профессиональная деятельность связана с работой с любыми видами источников ионизирующих излучений в условиях радиационной обстановки на их рабочем месте, соответствующей профилю проводимой работы), получившие сверхнормативные дозы облучения при оказании медицинской помощи и обслуживании в период с 26 апреля по 30 июня 1986 года лиц, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы и являвшихся источником ионизирующих излучений.

- Также, соответствующие изменения в подпрограмму внесены постановлением -Правительства Российской Федерации от 12 июля 2011 г. № 561 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153».

- Таким образом, в настоящее время вышеперечисленные граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на получение мер социальной поддержки за счет средств федерального бюджета в решении жилищной проблемы вне зависимости от даты принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Закон не содержит положений, устанавливающих специальные основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, и требований к их имущественному положению.

Следует также отметить, что Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения (ст. 14) и городского округа (ст. 16) отнесено обеспечение жилыми помещениями муниципального жилищного фонда в соответствии с жилищным законодательством малоимущих граждан, проживающих в поселении (городском округе) и нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Вместе с тем, положения Федерального закона № 131-ФЗ не могут рассматриваться как ограничивающие право на постановку на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждан, не являющихся малоимущими, относящихся к определенной федеральным законом категории.

Согласно части 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право, как малоимущие граждане, так и относящиеся к определенной федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категории, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях. Если гражданин имеет право состоять на указанном учете по нескольким основаниям (как малоимущий гражданин и как относящийся к определенной федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категории), по своему выбору такой гражданин может быть принят на учет по одному из этих оснований или по всем основаниям.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» и частью 3 статьи 49 Жилищного кодекса, с 1 марта 2005 года принятие граждан, указанных в пунктах 1-3 части 1 статьи 13 Закона, на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса, вне зависимости от их имущественного положения.

Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы и вставших на учет в органах местного самоуправления до 1 января 2005 года.

В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее – Федеральный закон) полномочия Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Обеспечение жилым помещением согласно Федеральному закону осуществляется по выбору гражданина, уволенного с военной службы (службы), в форме предоставления жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма, либо в форме единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Порядок и условия обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и совместно проживающих с ними членов их семей, предусмотренные пунктом 2.1 статьи 15 и статьей 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", распространяются на граждан, уволенных со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (статья 2 Федерального закона).

Порядок предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом, жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого

помещения определяется законодательством субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона).

Финансовое обеспечение переданных полномочий осуществляется за счет субвенций.

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

При предоставлении в соответствии с Федеральным законом указанным гражданам единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, устанавливаемого Правительством Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 г. № 303 при расчете размера единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, предоставляемой гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам, применяются нормативы общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты, установленные пунктами 16, 16.1 и абзацем первым пункта 16.2 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. N 153 (далее – Правила).

В соответствии с указанными положениями Правил норматив общей площади жилого помещения для расчета размера единовременной денежной выплаты устанавливается в следующем размере: 33 кв.м – для одиноко проживающего гражданина; 42 кв.м – на семью из 2 человек; по 18 кв.м – на каждого члена семьи при численности семьи 3 человека и более. При этом учитываются жилые помещения, принадлежащие ему и (или) членам его семьи на праве собственности и оставленного им и (или) членами его семьи для дальнейшего проживания, а также отчуждение гражданином и (или) членами его семьи жилого помещения, принадлежащего ему и (или) членам его семьи на праве собственности (за исключением случаев безвозмездного отчуждения этого жилого помещения в государственную или муниципальную собственность).

Одновременно информируем, что в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» финансирование мероприятий Федерального закона от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ в 2014 году не производилось.

Дальнейшие перспективы реализации переданных Российской Федерации полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, напрямую зависят от перспектив бюджетного финансирования реализации указанных полномочий, так как решение